

Handhaving op schijnzelfstandigheid hervat

Per 1 januari 2025 is het handhavingsmoratorium opgeheven. Daarmee komt de periode waarin beperkt op schijnzelfstandigheid werd gecontroleerd ten einde. De Belastingdienst gaat nu volledig handhaven op de juiste kwalificatie van arbeidsrelaties.

De opheffing van dit handhavingsmoratorium maakt deel uit van de kabinetsaanpak gericht op het tegengaan van onjuiste kwalificaties als freelancer of zelfstandig professional (zzp'er). Tijdens het Employment Essentials webinar op 24 september lichtten Maartje Govaert en Annette van Beers de recente rechtspraak en wetgevingsinitiatieven over dit onderwerp toe. Anders dan vóór 1 januari 2025, kan de Belastingdienst correctieverplichtingen in loonheffingen en naheffingsaanslagen opleggen, inclusief belastingrente en boetes, zonder eerst een aanwijzing te geven. Op 18 december publiceerde de Belastingdienst het [Handhavingsplan arbeidsrelaties tranche 2025](#), waarin wordt uiteengezet hoe de handhaving concreet wordt vormgegeven.

Juiste kwalificatie van arbeidsrelaties

De Belastingdienst heeft geëvalueerd hoe arbeidsrelaties in bedrijven worden geclassificeerd. Tot nu toe is de praktijkervaring dat onjuiste kwalificatie van de arbeidsrelatie in alle branches en sectoren voorkomt en dat duiding van de arbeidsrelatie maatwerk is. De Belastingdienst publiceerde onlangs een document waarin het [beslis- en afwegingskader](#) voor de beoordeling van de privaatrechtelijke dienstbetrekking wordt toegelicht. Daaruit volgt dat alle feiten en omstandigheden in hun onderlinge samenhang van belang zijn.

In het bijzonder wordt gekeken naar:

- De aard en duur van de werkzaamheden
- De manier waarop de werkzaamheden en werktijden zijn bepaald
- De mate waarin de werkzaamheden én de opdrachtnemer onderdeel zijn van de organisatie van de opdrachtgever
- Wel of geen verplichting het werk persoonlijk uit te voeren
- De manier waarop afspraken tot stand zijn gekomen
- De manier waarop de beloning is bepaald en wordt uitbetaald
- De hoogte van de beloning

- De mate waarin de opdrachtnemer commercieel risico loopt bij de opdracht
- De mate waarin de opdrachtnemer zich als ondernemer gedraagt of kan gedragen. Wat doet de opdrachtnemer om opdrachten en een goede reputatie te krijgen? Hoe behandelt de Belastingdienst de opdrachtnemer? Wat is het aantal opdrachtgevers en hoelang werkt de opdrachtnemer meestal voor een opdrachtgever?

De Belastingdienst zal beoordelen of werk dat op basis van een dienstverleningsovereenkomst wordt uitgevoerd, onjuist is geclassificeerd als zelfstandige arbeid. Hoe zwaar een contractuele bepaling meeweegt in deze toetsing, hangt af van wat dit beding voor de opdrachtnemer betekent. Zelden gebruikte clausules, zoals de mogelijkheid van vervanging, hebben weinig of geen gewicht. De Belastingdienst zet een landelijke detectiemodule in om geautomatiseerd te zoeken naar indicaties voor (toename van) inhuur van derden waarvan de inschatting is dat er sprake is van een groter risico op een onjuiste kwalificatie. Daarnaast verricht de Belastingdienst handhavingsactiviteiten in de vorm bedrijfsbezoeken en boekenonderzoeken.

Wat betekent dit voor u?

Vanwege de door het kabinet toegezegde ingroeimodel gaat de Belastingdienst niet verder terug dan 1 januari 2025, tenzij sprake is van kwaadwillendheid of van een aanwijzing die de Belastingdienst voor die datum heeft gegeven. In 2025 legt de Belastingdienst geen verzuim- en vergrijpboetes op aan partijen die aantoonbaar actief aan de slag zijn met de juiste kwalificatie van de arbeidsrelatie. Dit geldt voor zowel de opdrachtgever als de opdrachtnemer.

Vanaf 2026 gelden de normale regels voor het opleggen van boetes. Ondanks de beloofde 'zachte landing' dringt de tijd en is het belangrijk voor opdrachtgevers om zich ervan te verzekeren dat de kwalificatie van de arbeidsrelatie overeenkomt met de geldende kaders. Zo voorkomt u het risico op boetes en naheffingen.

Contact

Heeft u naar aanleiding van het bovenstaande vragen? Neem gerust contact met ons op. Wij bekijken graag samen met u wat het einde van het handhavingsmoratorium voor uw specifieke situatie betekent.



Maartje Govaert
Employment partner
+31 6 13 41 43 88
maartje.govaert@nautadutilh.com



Daniël Kuiper
senior associate
+31 6 15 24 93 66
daniel.kuiper@nautadutilh.com



Naud van Doorn
associate
+31 6 15 33 40 09
naud.vandoorn@nautadutilh.com